Provincia del Sud Sardegna

Legge Regionale 04.02.2016, n.2 recante "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

DETERMINAZIONE N° 79 DEL 21/10/2021
PROPOSTA N°1173 DEL 20/10/2021 - REGISTRO GENERALE N° 966

OGGETTO: *MESSA IN SICUREZZA E RECUPERO FUNZIONALE DEL PONTE SULLA SP4, KM 10+200, IN COMUNE DI SAN SPERATE. CUP J67H20000890001 - CIG 8761330E39. REVOCA AGGIUDICAZIONE ALLA DITTA APPALTI TINAGLIA S.R.L. DISPOSTA CON DETERMINA. N. 54/2021*

IL DIRIGENTE DELL'AREA APPALTI, CONTRATTI, WELFARE E CULTURA

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Richiamate

- la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 37 del 13.10.2016, assunta con i poteri della Giunta Provinciale, con la quale è stato approvato il funzionigramma della Provincia del Sud Sardegna, il quale demanda all'Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura il compito di curare le procedure ad evidenza pubblica per tutte le Aree dell'Ente;
- la determinazione del Dirigente dell'Area Lavori Pubblici n. 187 del 20.05.2021 con la quale si approva il progetto definitivo ed esecutivo avente ad oggetto "MESSA IN SICUREZZA E RECUPERO FUNZIONALE DEL PONTE SULLA SP4, KM 10+200, IN COMUNE DI SAN SPERATE (CUP J67H20000890001) per un importo complessivo di € 299.363,39 e si dispone di selezionare il contraente mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 c.3 del D.lgs. 50/2016 con inversione procedimentale, con valutazione delle offerte con il criterio del minor prezzo, da determinarsi mediante ribasso unico percentuale sull'elenco dei prezzi e con esclusione automatica delle offerte anomale;
- la determinazione del Dirigente dell'Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura n. 34 del 27.05.2021, con la quale si è provveduto ad indire la gara in oggetto e ad approvare gli atti relativi alla procedura da svolgersi in modalità telematica sulla piattaforma di e-procurement Sardegnacat secondo le modalità indicate nella determinazione n. 187/2021;
- la determinazione del Dirigente dell'Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura n.54 del 06.08.2021 con la quale si è provveduto ad approvare i verbali di gara n. 1 e n. 2 e ad aggiudicare i suddetti lavori all'operatore economico Appalti Tinaglia s.r.l. P.I./C.F. 02001690847 con sede a Favara in via Panoramica del Sole n.23, il quale ha offerto un ribasso del 27,778 % sull'importo a base di gara per

un importo di aggiudicazione pari a € 132.373,13 cui si sommano gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 4.995,93 per complessivi € 137.369,06 oltre l'IVA di legge;

- la comunicazione di aggiudicazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5 lett. a), del D.Lgs. 50/2016 effettuata per il tramite della messaggistica della piattaforma Sardegnacat il 06.08.2021;
- la determinazione del Dirigente dell'Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura n.60 del 25.08.2021 con la quale si è provveduto a dichiarare l'intervenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32, c. 7, del D.Lgs. 50/2016, dell'aggiudicazione disposta con la predetta determinazione n. 54/2021;
- la comunicazione di intervenuta efficacia dell'aggiudicazione effettuata per il tramite della messaggistica della piattaforma Sardegnacat il 25.08.2021;

Rilevato che

- l'art. 29 del bando disciplinare di gara fissava quale termine per la stipula del contratto 45 giorni dall'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione e pertanto la stipula avrebbe dovuto concretizzarsi entro il 09.10.2021;
- l'Amministrazione con nota prot. 23460 trasmessa via PEC il 17.09.2021 chiedeva all'operatore economico Appalti Tinaglia s.r.l. di far pervenire il prima possibile la documentazione necessaria alla stipula del contratto;
- in data 17.09.2021 l'impresa si presentava sui luoghi in cui devono essere eseguiti i lavori su invito dell'Ente appaltante per la consegna dei lavori in via d'urgenza (sotto riserva di legge) firmando il verbale con riserva e dichiarando di non accettare i lavori sotto riserva di legge;
- il punto 9 del bando disciplinare di gara recita: "*Ai sensi dell'art. 32 c.8 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.8 comma 1 del decreto legge 16 luglio 2010, n. 76 convertito con modificazioni, con Legge 11 settembre 2020, n.120, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (di seguito Decreto Semplificazioni) è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via d'urgenza";*
- l'Amministrazione con nota prot. 24489 trasmessa via PEC il 28.09.2021 sollecitava la trasmissione entro il 01.10.2021 della documentazione necessaria alla stipula del contratto e già richiesta il 17.09.2021;
- in data 04.10.2021 (ns. prot. 24947) la Ditta Appalti Tinaglia s.r.l. per il tramite del suo legale faceva richiesta di chiarimenti e di accesso agli atti - Esplicazione riserva del 17/09/2021 – Richiesta di adeguamento prezzi e proroga termine ultimazione opera;
- in data 05.10.2021 con nota prot. 25144 tramite comunicazione via PEC la stazione appaltante informava il controinteressato dell'accesso agli atti richiesto dalla ditta aggiudicataria;
- in data 08.10.2021 con nota prot. 25567 la stazione appaltante, in riscontro alla succitata nota ns. prot. 24947, dava atto che le giustificazioni addotte sulla imprevedibilità delle circostanze che impediscono all'impresa di stipulare il contratto alle condizioni di gara, non si ritengono suscettibili di accettazione e pertanto rinnovava la richiesta di fornire entro e non oltre il 14.10.2021 la documentazione necessaria alla stipula del contratto a pena dell'avvio del procedimento di revoca e delle conseguenti azioni amministrative in capo alla stazione appaltante;

- le conseguenze della mancata stipula del contratto per fatti imputabili all'appaltatore, oltre ad essere sancite dall'art. 1 c. 1 del D.L. 76/2020, (*la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto*) sono state riportate nel bando e disciplinare di gara al punto 29 e altresì richiamate nella comunicazione del 25.08.2021 di presa d'atto dell'efficacia dell'aggiudicazione;
- in data 19.10.2021 prot. 26562 la stazione appaltante procedeva a trasmettere la documentazione richiesta con l'accesso agli atti il 04.10.2021;
- con nota prot. 26631 del 20.10.2021 la Ditta Appalti Tinaglia s.r.l. per il tramite del suo legale, *invita l'Ente appaltante ad attivarsi al fine individuare i rimedi opportuni a garantire all'impresa di poter eseguire i lavori regolarmente e, pertanto, a fronteggiare l'eccezionale ed imprevedibile aumento dei prezzi dei materiali ed ottenere/concedere una proroga per l'ultimazione dell'opera di almeno 150 gg. rispetto a quelli previsti originariamente* e informa l'amministrazione *che in caso contrario la Appalti Tinaglia S.r.l. non potrà ricevere l'affidamento dell'appalto e stipulare il relativo contratto per l'impossibilità di eseguire l'opera nei termini e con i prezzi originariamente previsti, in ragione delle circostanze già evocate;*

Preso atto che

- l'intervento di messa in sicurezza della viabilità provinciale di cui trattasi, connotato di una particolare situazione di criticità per la sicurezza e la fluidità della circolazione, ha ottenuto un finanziamento del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti DIPARTIMENTO PER LE INFRASTRUTTURE, I SISTEMI INFORMATIVI E STATISTICI – Direzione Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali, nell'ambito del programma di cui al Decreto 19 marzo 2020 "*Finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e citta' metropolitane. Integrazione al programma previsto dal decreto ministeriale del 16 febbraio 2018*"
- nella determinazione del Dirigente dell'Area Lavori Pubblici n. 187 del 20.05.2021 si dava atto di dover procedere all'appalto dei lavori, in conformità con le tempistiche legate agli obiettivi emergenziali contenuti nel decreto decreto-legge n.76 del 2020 "semplificazioni", così come convertito con L. 120/2020;
- ad oggi tutti i termini indicati dall'Amministrazione per l'invio della documentazione necessaria alla sottoscrizione del contratto sono stati disattesi;
- fin dall'origine della partecipazione alla procedura di evidenza pubblica per la selezione del contraente cui affidare i lavori in parola l'aggiudicatario era a conoscenza delle condizioni cui eseguire l'appalto, condizioni che sono state espressamente accettate;
- contrariamente a quanto dichiarato dall'impresa la circostanza dell'imprevedibile incremento dei prezzi conseguenti alla crisi determinata dalla emergenza epidemiologica Covid-19 al fine della sua natura di imprevedibilità e di conseguente causa non addebitabile all'impresa deve riferirsi e

dimostrarsi afferente al periodo successivo alla presentazione dell'offerta, diversamente si sottoporrebbe l'offerta presentata ad operazioni di manipolazione ed adattamento non previste in sede di lex specialis della procedura; restando altrimenti violata la par condicio dei concorrenti e l'affidamento da essi riposto nelle regole di gara per modulare la rispettiva offerta economica, nonché il principio di buon andamento dell'azione amministrativa in quanto la procedura ne risulterebbe caratterizzata da incertezze, oltretutto con evidente nocumento della trasparenza;

- quanto dichiarato dalla ditta in relazione alla difficoltà di concludere l'appalto entro il termine contrattuale di 67gg dal verbale di consegna, è in contrasto con quanto dichiarato in sede di gara;

Considerata

- la necessità e l'urgenza già sottolineata nella parte dispositiva della determinazione 187/2021, di dare corso ai lavori di cui trattasi con celerità, stante l'interesse pubblico sotteso all'esecuzione degli stessi, finalizzati alla messa in sicurezza e recupero funzionale del ponte sulla S.P.4, km 10+200, in comune di San Sperate per garantire per la pubblica incolumità dell'opera d'arte della suddetta viabilità;

Ritenuto

- che, ai sensi dell'art. 21 quinques della L. 241/1990, ricorrano i presupposti per procedere, per cause non imputabili all'Amministrazione bensì all'Aggiudicatario, alla revoca dell'aggiudicazione della gara in oggetto disposta con determinazione del Dirigente dell'Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura n.54 del 06.08.2021;
- che la conseguenza dell'inadempimento per l'aggiudicatario, consistente nella mancata stipula del contratto, è individuata nell'escussione della cauzione provvisoria, di cui all'art. 93 c. 6 del D.Lgs. 50/2016, posto che la prestazione della garanzia provvisoria ha una duplice funzione: di dissuadere gli operatori economici dal partecipare a procedure di affidamento di contratti pubblici senza avere la certezza di potersi fare carico delle prestazioni che ne derivano; e di risarcire, o meglio indennizzare, la stazione appaltante qualora l'impresa non dia seguito all'aggiudicazione, così rendendo vano il procedimento o ritardandone gli esiti;
- di procedere con successive determinazioni, in esito al presente atto, all'aggiudicazione all'operatore economico che segue in graduatoria;

Dato atto che

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 nonché ai sensi dell'art. 34 comma 2 della L.R. n. 8/2018 il responsabile unico del procedimento (RUP), Responsabile di progetto è Dott. Geol. Alessio Mureddu;
- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 nonché ai sensi dell'art. 34 comma 2 della L.R. n. 8/2018 il Responsabile del Procedimento di gara per l'affidamento dei lavori in oggetto è la Dott.ssa Speranza Schirru;
- nell'adozione del presente provvedimento da parte della stessa Dirigente/responsabile del procedimento di gara Dott.ssa Speranza Schirru e del Responsabile del procedimento (RUP) non

sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto previsto dall'articolo 6-bis della Legge 241/1990 e dall'articolo 1, comma 9 - lett. e) della Legge 190/2012;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 50/2016;
- la L. R. n. 8/2018;
- il D.P.R. n. 207/2010 nella parte ancora in vigore;
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modifiche nella legge 120 del11.09.2020;
- il Regolamento provinciale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento provinciale di contabilità;
- la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario avente poteri del Consiglio Provinciale 06 del 09.03.2021 avente ad oggetto: "Approvazione progetto documento unico di programmazione 2021 2023" – Approvazione DUP;
- la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario avente poteri del Consiglio Provinciale n. 07 del 09.03.2021 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione esercizio finanziario 2021/2023 – Approvazione" – Bilancio di Previsione 2021/2023;
- il Decreto n. 2 del 13.01.2020, con il quale l'Amministratore Straordinario ha affidato alla sottoscritta la dirigenza dell'Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DETERMINA

1. **Di considerare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

1. **Di revocare** l'aggiudicazione disposta con propria determinazione n. 54 del 06.08.2021 relativa all'affidamento dei lavori di MESSA IN SICUREZZA E RECUPERO FUNZIONALE DEL PONTE SULLA SP4, KM 10+200, IN COMUNE DI SAN SPERATE CUP J67H20000890001 – CIG 8761330E39, all'operatore economico Appalti Tinaglia s.r.l. P.I./C.F. 02001690847 con sede a Favara in via Panoramica del Sole n.23, per cause imputabili alla medesima ditta in seguito a mancata presentazione della documentazione necessaria alla sottoscrizione del contratto secondo le tempistiche richieste dalla pubblica amministrazione come da documentazione di gara e di procedere conseguentemente, ai sensi dell' 93 comma 6 del D.Lgs.50/2016 all'escussione della garanzia presentata in sede di gara;

2. **Di dare atto** che si procederà con successivo atto all'aggiudicazione all'operatore economico che segue in graduatoria, previo espletamento delle necessarie operazioni di gara;

3. **Di trasmettere** il presente atto al RUP Dott. Geol. Alessio Mureddu per gli adempimenti di competenza.

4. **Di accertare,** ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.
5. **Di disporre** la registrazione del presente atto nel Registro delle Determinazioni e la contestuale pubblicazione all'Albo Pretorio e, dei dati relativi, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale della Provincia, ai sensi del D.Lgs. 14 marzo, 2013, n. 33.

21/10/2021

L'Istruttore: *(Stefania Cau)*

IL DIRIGENTE D'AREA
Speranza Schirru

Visti

Amministrazione Provinciale del Sud Sardegna

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 1173**

Settore Proponente: **Area Appalti, Contratti, Welfare e Cultura**

Ufficio Proponente: **Servizio Appalti e Contratti**

Oggetto: **MESSA IN SICUREZZA E RECUPERO FUNZIONALE DEL PONTE SULLA SP4, KM 10+200, IN COMUNE DI SAN SPERATE. CUP J67H20000890001 - CIG 8761330E39. REVOCA AGGIUDICAZIONE ALLA DITTA APPALTI TINAGLIA S.R.L. DISPOSTA CON DETERMINA. N. 54/2021**

Nr. adozione settore: Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

Area Finanziaria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere NON NECESSARIO.

Sintesi parere: VISTO NON NECESSARIO

Data 21/10/2021

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Speranza Schirru

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate

F.to Digitalmente