Provincia del Sud Sardegna

Legge Regionale 04.02.2016, n.2 recante "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

DETERMINAZIONE N° 3 DEL 13/01/2020
PROPOSTA N°1 DEL 03/01/2020 - REGISTRO GENERALE N° 5

OGGETTO: *D. LGS N. 50/2016 ART. 192. AFFIDAMENTO ALLORGANISMO IN HOUSE PROSERVICE SPA DEL SERVIZIO DI CONTROLLO E LOTTA CONTRO GLI INSETTI NOCIVI E I PARASSITI DELLUOMO, DEGLI ANIMALI E DELLE PIANTE DAL 10.01.2020 AL 30.06.2020*

IL DIRIGENTE DELL' AREA AMBIENTE

SERVIZIO AMBIENTE

Premesso che

- la legge regionale 12 giugno 2006, n. 9 "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali" all'Art. 5 - "Funzioni delle province" comma 3 stabilisce che spettano alle province funzioni e compiti che riguardino vaste zone intercomunali o l'intero territorio provinciale nell'ambito della tutela e valorizzazione dell'ambiente;
- tra i servizi ambientali di competenza della Provincia è compreso il servizio di controllo e lotta contro gli insetti nocivi e i parassiti dell'uomo, degli animali e delle piante (brevemente detto "servizio antinsetti" nel corpo del presente atto) e che esso è da classificare quale servizio strumentale dell'Ente e non è riconducibile alla categoria di cui all'articolo 23-bis del d.l. n. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008, in quanto si tratta di attività che presentano natura "strumentale" rispetto alle esigenze della pubblica amministrazione e non sono invece attività rese direttamente a favore della collettività;
-

Viste

- la Legge Regionale 4 Febbraio 2016 n. 2,
- la Deliberazione della Giunta RAS n. 57/12 e
- la Deliberazione dell'Amministratore Straordinario della Provincia Sud Sardegna n. 23 del 12.12.2016

- in dipendenza delle quali la Provincia del Sud Sardegna ha acquisito dalla Provincia di Cagliari, una quota del capitale sociale della Società Proservice S.p.A., pari a n. 12.305 azioni ordinarie del valore di € 5,16 cadauna, per un totale di € 63.493,80, corrispondente al 24,61 per cento del capitale sociale della Proservice S.p.A;
-

Considerato

- quindi che la Proservice S.p.A. è a tutti gli effetti un organismo in house della Provincia del Sud Sardegna al quale questa amministrazione può, ricorrendo le condizioni di legge, affidare direttamente servizi;
-

Tenuto conto che

- il servizio dal 2017 è stato erogato in favore della Provincia del Sud Sardegna come segue:
- dalla Proservice SpA, per il territorio della ex Provincia di Cagliari
- dalla SI SERVIZI SRL, per il territorio della ex Provincia di Carbonia Iglesias e
- dalla Green System di P.A. di Gianluca Scano per il territorio della ex Provincia del Medio Campidano;
-

Ritenuto necessario

- ora, a far data dal 04.07.2019 e fino al 31.12.2019, omogeneizzare lo svolgimento del servizio sull'intero territorio provinciale senza distinzioni geografiche interne, in maniera tale che questa Amministrazione possa rapportarsi per l'esecuzione di un servizio così sensibile per la salute dei cittadini e la tutela dell'ambiente con un unico affidatario in grado di svolgere tutti gli interventi necessari, sia programmati che non programmati;
- proseguire dal 01.01.2020 e fino al 30.06.2020, proseguire con lo svolgimento del servizio sull'intero territorio provinciale come riportato nel precedente capoverso;

Considerato

- che, a tal fine, è stata attivata la procedura di pre-istruttoria per verificare la sussistenza delle condizioni per l'affidamento in house del servizio antinsetti alla società ProService SpA;
-

Richiamata integralmente

- la deliberazione dell'Amministratore Straordinario assunti i poteri del Consiglio Provinciale n. 01 del 02.01.2020 recante l'atto di indirizzo per il servizio in oggetto;
-

Tenuto conto che

- ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:
- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
-

Considerato che

- con il contratto si intende perseguire il fine di garantire la salute e l'igiene pubblica che è di assoluta priorità, soprattutto adesso che, con le temperature caldo umide dell'estate, ricorrono le naturali condizioni per la proliferazione degli insetti, dannosi per la salute dell'uomo e spesso distruttivi per le colture;
-
- l'oggetto del contratto è: *"Affidamento all'organismo in house Proservice SpA del servizio di controllo e lotta contro gli insetti nocivi e i parassiti dell'uomo, degli animali e delle piante per l'intero territorio della Provincia del Sud Sardegna fino al 30.06.2020."*;
-
- l'oggetto dettagliato del contratto, le garanzie, il contenuto della prestazione richiesta, gli altri elementi di individuazione dei futuri obblighi contrattuali e le altre clausole essenziali sono indicate nel Capitolato Prestazionale e nell'offerta presentata dalla Proservice SpA, allegati alla presente determinazione;
-
- il contratto da stipularsi a corpo, in forma scritta, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs 50/2016, sarà sottoscritto in modalità elettronica a mezzo di scrittura privata;
-

Visto

- l'art. 192. (Regime speciale degli affidamenti in house) del D. Lgs. 50/2016 che al comma 2 recita:
- *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";*
-

Considerato che

- con nota prot. n. 947 del 24.12.2019 e NS prot. 33661 del 24/12/2019 la Proservice SpA ha presentato la propria offerta che ammonta a euro 750.000,00 (settecentocinquantamila virgola zero zero) oltre IVA nella misura di legge, che si allega alla presente determinazione sotto la lettera A), per farne parte integrante e sostanziale;
-
- la società ha presentato la propria offerta il 24 dicembre u.s. e quell'offerta rimane valida per 180 giorni;
-
- nell'offerta gli importi risultano così dettagliati:
-

- **Ambito territoriale**	- **Periodo**	- **Totale importo** - **IVA esclusa**	- **Totale importo** - **IVA inclusa**
- Ex prov. Cagliari	- 01.01.2020 - 31.12.2020	- 350.000	- 427.000
- Ex prov. Medio Campidano	- 01.05.2020 - 31.12.2020	- 150.000	- 183.000
- Ex Prov. Sulcis iglesiente	- 01.05.2020 - 31.12.2020	- 250.000	- 305.000
- Totale	-	- **750.000**	- **915.000**

-
-
- l'offerta complessiva è pari ad euro 750.000,00 (settecentocinquantamila virgola zero zero) oltre IVA nella misura di legge;
-

Tenuto conto che

- al fine di effettuare la valutazione sulla congruità economica dell'offerta presentata, il RUP e Dirigente dell'Area Ambiente ha dapprima acquisito e fatto propria l'indagine di mercato svolta dalla Città Metropolitana di Cagliari e, successivamente, effettuato in proprio, una Indagine di Mercato mediante RDI sulla piattaforma SardegnaCAT, il cui verbale è allegato alla Relazione di Congruità;
-
- che, in esito a tale fase endoprocedimentale il RUP ha redatto la Relazione di Congruità, che si allega alla presente determinazione sotto la lettera B) per farne parte integrante e sostanziale, dove dichiara che le condizioni economiche e organizzative e le modalità di svolgimento del servizio sono tali da rendere l'offerta congrua;
-
- sulla base dell'oggetto e del valore della prestazione, l'offerta complessiva presentata dalla Proservice SpA, come riparametrata da questa amministrazione risulta congrua;

-

Dato atto che

- la Stazione Appaltante, per acquisire le attività oggetto della presente commessa, avrebbe anche potuto ricorrere al mercato, mediante un appalto di servizi, ma l'affidamento in house è da preferire per diverse ragioni:

1. il personale della Proservice SpA ha una conoscenza consolidata di gran parte del territorio provinciale nonché una struttura organizzativa adeguata a garantire l'esecuzione di tutti gli interventi, sia programmati che non programmati;
   -
2. la scelta di formulare il contratto a corpo preventivando un numero di 21.428 interventi consente di affermare che si tratta della scelta più vantaggiosa dal punto di vista della economicità, ma anche dell'efficienza ed efficacia del servizio; inoltre è utile rammentare che periodicamente la stazione appaltante può verificare il permanere delle condizioni di congruità economica, in maniera tale che, ove dalle eventuali rilevazioni intermedie dei prezzi di mercato, le condizioni applicate dalla Proservice diventassero non più vantaggiose, si possa procedere a una rinegoziazione dei prezzi o alla individuazione di operatori economici cui affidare il servizio con modalità economicamente più favorevoli;

-

Rilevato

- che, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e in conformità con quanto stabilito dall'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008, ai fini dell'esecuzione del contratto, non sussistono rischi da interferenza e pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;

-

Visti:

- **A)** l'Offerta della Proservice SpA
- **B)** la Relazione di Congruità (e relativo verbale di RDI)
- **C)** il Capitolato Prestazionale e suoi allegati
- **D)** lo Schema di contratto

-

Considerato che

- gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione nel caso di affidamenti in house in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà) e pertanto non è necessaria l'acquisizione del CIG;

-

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. il Responsabile Unico del Procedimento o Responsabile di Progetto (ai sensi dell'art. 34 della L.R. 8/2018) per l'affidamento del servizio in oggetto è la sottoscritta dirigente;
-
- in relazione al presente affidamento il Dirigente del Servizio competente ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009;
-
- nell'adozione del presente provvedimento da parte della stessa Responsabile del Procedimento non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto previsto dall'art. 42 del Codice, dall'art. 6 -bis della Legge n. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9 lett. e) della Legge n. 190/2012;
-

Dato atto che

- la verifica sull'affidatario relativamente al possesso dei requisiti necessari a garantire le prestazioni è stata effettuata da questa stazione appaltante, ai sensi del comma 5 dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016;
-
- le verifiche di cui sopra risultano regolari, e pertanto l'affidamento è efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016;
-

Preso atto che:

- l'art. 151 del D. Lgs 18 Agosto 2000, n. 267, fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione;
-
- con D.M. 13/12/2019 lo stesso termine è stato prorogato al 31.03.2020;
-
- entro tale termine l'Ente non ha approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022 per cui, in tale contesto, l'attività deve avvenire in stretta osservanza delle regole della Gestione Provvisoria prevista dall'art. 163 del D. Lgs 267/2000;
-
- le stesse regole stabiliscono che:
  - la gestione avviene nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato – Gestione 2019;
  - possono essere assunte solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

-

Dato atto che

- le spese previste nel presente provvedimento hanno le caratteristiche contemplate dallo stesso art. 163 comma 2, in quanto il mancato avvio delle stesse arrecherebbe danni certi e gravi all'ente, dal momento che non sarebbero garantiti interventi di tutela della salute e igiene pubblica;
-

Ritenuto opportuno:

- pertanto, procedere in merito;

Visti:

- ➢ il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- ➢ il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- ➢ la Legge Regionale 13 marzo 2018 n. 8;
- ➢ il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- ➢ il D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”
- ➢ il Regolamento provinciale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- ➢ il Regolamento provinciale di contabilità;
- ➢ il Regolamento provinciale sul sistema dei controlli interni;
- ➢ la deliberazione dell’Amministratore Straordinario n. 37 del 13.10.2016 di approvazione funzionigramma della Provincia del Sud Sardegna;
- ➢ il Decreto dell’Amministratore Straordinario n. 3 del 18.01.2018, con il quale è stata assegnata al sottoscritta la dirigenza ad interim dell’Area Ambiente;
- ➢ la deliberazione n. 15 del 23.07.2019 assunta con i poteri del Consiglio Provinciale, di approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 e le successive delibere di variazione;
-

DETERMINA

1. **di dare atto** che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di attestare** ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. 267/2000 quanto segue:
   - il fine del contratto è quello di garantire la salute e l’igiene pubblica che è di assoluta priorità, soprattutto adesso che, con le temperature caldo umide dell’estate, ricorrono le naturali condizioni per la proliferazione degli insetti, dannosi per la salute dell’uomo e spesso distruttivi per le colture;

-

- l'oggetto del contratto è: *"Affidamento all'organismo in house Proservice SpA del servizio di controllo e lotta contro gli insetti nocivi e i parassiti dell'uomo, degli animali e delle piante per l'intero territorio della Provincia del Sud Sardegna fino al 30.06.2020."*;

-

- l'oggetto dettagliato del contratto, le garanzie, il contenuto della prestazione richiesta, gli altri elementi di individuazione dei futuri obblighi contrattuali e le altre clausole essenziali sono indicate nel Capitolato Prestazionale e nell'offerta presentata dalla Proservice SpA, allegati alla presente determinazione;

-

- il contratto da stipularsi a corpo, in forma scritta, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs 50/2016, sarà sottoscritto in modalità elettronica a mezzo di scrittura privata;

3. **di approvare** i documenti allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale:
   - **A)** l'Offerta della Proservice SpA
   - **B)** la Relazione di Congruità (e relativo verbale di RDI)
   - **C)** il Capitolato Prestazionale e suoi allegati
   - **D)** lo Schema di contratto

4. **di dichiarare** la congruità economica dell'Offerta della Proservice SpA;

5. **di affidare** ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 all'organismo in house Proservice SpA, con sede legale in viale Ciusa n. 17, 09131 Cagliari, codice fiscale e partita IVA 02512570926, il servizio di disinfestazione sull'intero territorio della Provincia a far data dal 10.01.2020 e fino al 30.06.2020 per un importo mensile di euro **62.500,00 (sessantaduemilacinquecento virgola zero zero) oltre IVA** pari ad **euro 76.250,00 (settantaseimiladuecentocinquanta virgola zero zero)** IVA inclusa

6. **di impegnare e imputare** in favore della Proservice SpA le somme come segue:

Eserc. Finanz.	2020				
Cap./Art.	125627	Descrizione	"Spese per attività Servizio Antinsetti - a cura PROSERVICE S.p.A."		
Miss./Progr.	9.02.1.0103	PdC finanz.	1.03.02.09.000	Spesa non ricorr.	Non ricorrente
Compet. Econ.	2020				
SIOPE		CIG	Non necessario	CUP	Non necessario
Creditore	Proservice SpA				
Causale	Servizio di disinfestazione sull'intero territorio della Provincia del Sud Sardegna dal 10.01.2020 al 26.01.2020				
Modalità finan.	Bilancio 2020			Finanz. da FPV	NO

Imp./Pren. n.		Importo	€ 41.500,00	Frazionabile in 12	SI

7. **di dare atto** che la spesa sopra indicata è frazionabile in dodicesimi e che gli impegni assunti in esercizio provvisorio con il presente provvedimento rispettano i limiti di spesa di cui all'art. 163, comma 5 del TUEL;

8. **di dare atto** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà nel seguente modo

Esercizio Esigibilità	Importo IVA esclusa
2020	41.500,00

9. **di dare atto** che non occorre acquisire il CIG;

10. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.lgs.50/2016 l'affidamento è efficace;

11. **di dare atto** che nell'adozione del presente provvedimento non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto previsto dall'articolo 6-bis della Legge 241/1990 e dall'articolo 1, comma 9 - lett.. e) della Legge 190/2012;

12. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

13. **di disporre** la registrazione del presente atto nel Registro delle Determinazioni e la contestuale pubblicazione all'Albo Pretorio e, dei dati relativi, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale della Provincia, ai sensi del D. Lgs. 14 marzo, 2013, n. 33.

Allegati:

A) *Offerta della Proservice SpA*

B) *Relazione di Congruità (e relativo verbale di RDI)*

C) *Capitolato Prestazionale e suoi allegati*

D) *Schema di contratto*

E) *Durc*

Lì, 13/01/2020

L'Istruttore: *(Dr. G. Cani)*

IL DIRIGENTE D'AREA
Gianroberto Cani

Amministrazione Provinciale del Sud Sardegna

-

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Proposta di determinazione Area Ambiente nr.1 del 03/01/2020

ESERCIZIO: 2020 *Impegno di spesa* 2020 39/0 ***Data:*** 10/01/2020 ***Importo:*** 41.500,00

Oggetto: D. LGS N. 50/2016 ART. 192. AFFIDAMENTO ALLORGANISMO IN HOUSE PROSERVICE SPA DEL SERVIZIO DI CONTROLLO E LOTTA CONTRO GLI INSETTI NOCIVI E I PARASSITI DELLUOMO, DEGLI ANIMALI E DELLE PIANTE DAL 10.01.2020 AL 30.06.2020

Finanziato con : 10 - Fondi Vincolati € 41.500,00 -

SIOPE: 1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi n.a.c.

Piano dei Conti Fin.: 1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.

Beneficiario: ProService SpA

Bilancio

Anno:	2020	***Stanziamento attuale:***	547.400,00
Missione:	9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	***Impegni gia' assunti:***	0,00
Programma:	2 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	***Impegno nr. 39/0:***	41.500,00
Titolo:	1 - Spese correnti	***Totale impegni:***	41.500,00
Macroaggregato:	103 - Acquisto di beni e servizi	***Disponibilità residua:***	505.900,00

Piano Esecutivo di Gestione

Anno:	2020	***Stanziamento attuale:***	498.000,00
Capitolo:	125627	***Impegni gia' assunti:***	0,00
Oggetto:	L.R. 21/99 - Spese per interventi di derattizzazione e disinfestazione - monitoraggi e varie Centro Antinsetti - a cura PROSERVICE S.p.A. (E. 2810)	***Impegno nr. 39/0:***	41.500,00
		Totale impegni:	41.500,00
		Disponibilità residua:	456.500,00

Progetto:

Resp. spesa: Resp. 305 - SCHIRRU - AREA AMBIENTE - AMBIENTE

Resp. servizio: Resp. 305 - SCHIRRU - AREA AMBIENTE - AMBIENTE

AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DEL SUD

Provincia del Sud Sardegna

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Speranza Schirru

Visti

Amministrazione Provinciale del Sud Sardegna

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2020 / 1**

Settore Proponente: **Area Ambiente**

Ufficio Proponente: **Servizio Ambiente**

Oggetto: **D. LGS N. 50/2016 ART. 192. AFFIDAMENTO ALLORGANISMO IN HOUSE PROSERVICE SPA DEL SERVIZIO DI CONTROLLO E LOTTA CONTRO GLI INSETTI NOCIVI E I PARASSITI DELLUOMO, DEGLI ANIMALI E DELLE PIANTE DAL 10.01.2020 AL 30.06.2020**

Nr. adozione settore: Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

Area Finanziaria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 10/01/2020

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Speranza Schirru

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate

F.to Digitalmente